

SUSTENTABILIDAD MINERA EN BOLIVIA

Ana María Aranibar Jimenez

Bolivia

Los conceptos de desarrollo aplicados a la calidad de vida son muy variados, una visión completa y bastante operativa es la empleada por el programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo que define al desarrollo humano como el proceso de ampliación de las opciones de la gente para lograr su bienestar. Toma como componentes fundamentales del desarrollo humano tener acceso a una vida prolongada y disfrutar de salud y educación como requisitos indispensables.

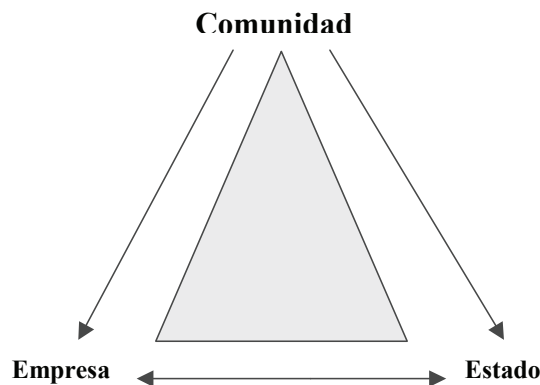
El concepto de desarrollo sustentable surgió en este nuevo milenio y se ha convertido en uno de los principales desafíos que deben enfrentar las naciones como un serio compromiso con las generaciones futuras.

De la misma forma que los criterios sobre desarrollo humano, existen numerosos conceptos sobre sustentabilidad. Para la presente investigación tomamos como referencia el que nos pareció más apropiado y que encaja dentro los criterios de “sustentabilidad minera” como ***la realización de actividades de desarrollo sin la generación de deudas económicas, sociales o ambientales para el futuro***. Es decir es la capacidad de actuar sin hipotecar el destino de las siguientes generaciones. En este contexto asumimos, además la idea que sustentabilidad significa también la capacidad que tiene la comunidad local para autogestionar un proyecto.

Un proyecto de desarrollo sustentable o sostenible es aquel que no depende de la existencia de un ente externo de la comunidad sino que es producto de un consenso local para efectuar una serie de

transformaciones en la economía y sociedad que permitan resolver determinados problemas.

En este marco para desarrollar una minería sustentable debe existir un triángulo de interacción entre **estado - empresa - comunidad minera**



ROL DE LOS ACTORES DENTRO EL TRIÁNGULO PROPUESTO

Rol de estado

La función del Estado deberá ser impulsar programas de apoyo al desarrollo local a través de diversas instancias, se involucran diversos organismos como parte de las actividades que tiene que cumplir el estado y que son puntuales en términos de conceptos casi tradicionales del estado como ser:

- Apoyo a programas de salud, educación, transportes, agricultura, industria, desarrollo humano, son programas de infraestructura y servicios que el estado otorga a las comunidades urbanas y rurales. En el caso de Bolivia se da una mayor importancia a las áreas con mayores índices de pobreza.

Rol de la Empresa

La presencia de la empresa minera genera una serie de impactos en el lugar de trabajo, principalmente desarrollo de empleo, generación de infraestructura vial, eléctrica. Todos estos impactos generan un impulso al desarrollo local y pueden ser complementados por una política explícita de lo que se viene a llamar “ Responsabilidad Social “.

Pero aquí podremos dejar un interrogante que será objeto de posterior análisis.

Hasta donde la empresa es responsable por el desarrollo local? ¿cual su función real?.

Las empresas pueden administrar sus recursos para generar un mayor impacto positivo en el desarrollo de una localidad , pero no pueden reemplazar ni a la comunidad ni al estado en esta responsabilidad social

Responsabilidad Social de la Empresa

La Responsabilidad Social es un compromiso que las empresas asumen por el bienestar del entorno social que las rodea. Bajo este compromiso las empresas evitan o mitigan cualquier impacto negativo que sus empresas puedan ocasionar sobre las personas y potencian todos los impactos positivos que una inversión trae a las áreas en que se desarrollan las operaciones.

Es cierto que la función principal y condición de existencia de una empresa es la generación de utilidades.

La responsabilidad social asume que las entidades privadas tienen un compromiso con el entorno en que se desenvuelven. Este compromiso tienen un origen más bien ético, pero también práctico. Un entorno estable y abierto a la inversión favorece al desarrollo de un proyecto.

Rol de la Comunidad

En Bolivia podemos diferenciar tres tipos de comunidades:

La Comunidad Campesina

Quienes han adquirido el derecho propietario de su tierra ya sea a través de secuencia hereditaria o mediante la adquisición propiamente de la tierra.

Para la comunidad campesina el derecho a la tierra no solo significa un derecho económico sino también le da prestigio y poder.

La Comunidad Originaria

Cuya tenencia de la tierra está basada en su derecho propietario originario del subsuelo y suelo.

La Comunidad Minera

Se desarrolla alrededor de un proyecto minero como es el caso de Llallagua, Catavi, Huanuni que son minas de propiedad del estado y donde hace años se desarrollaron varios proyectos mineros

El Código Minero Boliviano con relación a los derechos mineros

El artículo 1ro. del Código Minero establece que “pertenecen al dominio originario” del estado todas las sustancias minerales en estado natural cualesquiera sea su procedencia y forma de presentación, hállese en el interior o en la superficie de la tierra. Su concesión se sujeta a las normas del Código.

El Artículo 4 del Código minero señala que los concesión minera constituye un derecho real distinto al de la propiedad del predio en que se encuentra.

Esto quiere decir que los derechos mineros son otorgados como “concesiones”.

Existe entonces una coexistencia entre dos derechos diferentes, el derecho al suelo y subsuelo y el derecho minero.

Bolivia ha rubricado el artículo 169 de la OIT donde se “reconoce los derechos de los pueblos originarios con relación a la tenencia de la tierra”.

Bajo este paraguas se desarrolla entonces el triángulo que se había mencionado. La participación de estado – empresa – comunidad, los tres actores con responsabilidades compartidas es lo que hará sustentable una economía con extracción minera.

Aquí tomamos un ejemplo en Bolivia **Caso Empresa Minera Inti Raymi** (ver presentación en Power Point)

La Empresa Inti Raymi uno de los proyectos más importantes en Bolivia con producción de oro en minería a cielo abierto.

Las Responsabilidades en el marco de un impulso al desarrollo

El desarrollo de una localidad es responsabilidad de la misma comunidad, la comunidad es la que conoce sus problemas, define sus propios objetivos y moviliza sus recursos materiales y humanos.

El estado impulsa programas de apoyo a través de sus diferentes instancias. A través de sus Ministerios debería desarrollar diferentes programas de infraestructura y servicios en las comunidades.

La empresa genera una serie de impactos sobre todo en el nivel de ejemplo, genera infraestructura vial, eléctrica y algunos servicios.

Cómo asegurar la sostenibilidad del proyecto

Cualquier proyecto minero debe buscar su sostenibilidad en el tiempo, es decir la capacidad de funcionar con el concurso de la comunidad y el estado, respetando el medio ambiente

El proyecto debería funcionar con el apoyo de la comunidad, de los municipios de las organizaciones comunitarias y de la iglesia

Se debe evitar la duplicidad de esfuerzos y no competir con instituciones establecidas.

Se debe fortalecer a las organizaciones locales, capacitación a los miembros y líderes de la comunidad.

Los proyectos de apoyo deben ejecutarse a partir de un análisis del mercado con y sin la presencia de la empresa.

Las acciones de apoyo a los servicios deben ser coordinadas con el estado

Un factor importante para que un proyecto sea sostenible en el tiempo es establecer un límite máximo de aportes de la empresa. Muchas empresas comienzan buenas relaciones comunitarias con grandes inversiones y terminan en graves conflictos.

BIBLIOGRAFÍA

Código de Minería – La Paz, Bolivia – 2000 Gaceta Oficial de Bolivia

Guía de Relaciones Comunitarias – República del Perú –Ministerio de Energía y Minas. Enero 2001

Ensayos – Sobre a Sustentabilidade da Mineracao no Brasil. Maria Laura Barreto

Datos obtenidos de la Empresa Minera Inti Raymi